

ISSN 2095-0063

大庆师范学院

Journal of Daqing Normal University

学报

中国·大庆

6月号
2014

主 编 李 伟
编辑部成员 才瓊珠 金颖男 焦玉奎

□计算机与自动化工程

服务器虚拟化技术研究与应用·····	李大勇(79)
多表单在程序设计中的研究与应用·····	任嘉琦(82)
面向服务的数据中心数据服务平台建设·····	姜雪垠(84)
信息传输链路智能自愈系统的设计与实现·····	石向东(87)
一种基于 GMS 平台的间抽井运行监管体系方案·····	汤 凯 王洪亮 张文宇 于孝晶(89)
从哲学角度看信息化、自动化对人类社会的影响·····	张鉴帛(92)
基于 JSP 的人事管理系统的设计与实现·····	杨璐野(95)

□企业文化

建设特色班组文化的实践与思考·····	新先学 龚 耕(99)
强化“三基”工作 夯实基础建设·····	梁殿龙(101)
关于进一步深化“星火行动”思考·····	新先学 龚 耕(103)

□思想政治研究

当代文化的焦虑·····	钟 鑫(105)
基层党支部书记在油田企业中的作用与工作实践思考·····	叶志敏 李晓波 戈 锐(107)
构筑科学社会治理体系为全面建成小康社会提供保障·····	宋玉玲 杨志成(110)
论辛亥革命时期的妇女运动·····	荆 晶 李红玉(112)
略论党史在大学生思想政治教育中的途径·····	韩生彪 郑克岭 吴士天(114)
浅论新时期企业职业伦理道德建设的方法·····	李 娟 郑克岭 郑 夏(116)
正直与忧郁:探寻庞德的精神之林·····	朱博一(118)
新形势下思想政治工作者如何更好地为员工服务·····	张丽雪(120)

□企业管理

推行工程投资全过程控制实现工程投资效益最大化·····	周 〇 张瑞文(122)
人民币持续升值分析及应对措施·····	王琳瑛 陈 辉(125)
友谊一次变电所全所停电事故分析·····	樊立攀(127)
人员密集场所起火原因分析及措施·····	苏 鑫(130)
国有企业干部绩效考核的实践与思考·····	吕铁生(132)
通信企业的经营与管理·····	刘 颖(134)

□应用型教学研究

思想政治教育 with 通识教育相结合培养自动化专业全面发展的大学生·····	张万鹏(137)
对提高中职学生实践动手能力的研究·····	梁建平(140)
自动化专业大学生创新能力的培养方法研究与实践·····	张万鹏(142)

构筑科学社会治理体系 为全面建成小康社会提供保障

宋玉玲, 杨志成

(东北石油大学 大庆精神研究中心, 黑龙江 大庆 163318)

摘要:十八大确定了全面建成小康社会的宏伟目标,为实现这一目标,提出实现从社会管理转向社会治理,构筑科学社会治理体系,为全面建成小康社会提供坚实保障。当前我国处于发展的重要战略机遇期,又处于社会矛盾凸显期,社会管理面临着新情况和新问题。本文着重从社会治理体系建设的意义、社会治理领域存在的主要问题以及构筑新的社会治理体系三个方面做了基本论述,旨在说明当前构筑新的社会治理体系的重要性、艰巨性和紧迫性。加强社会治理体系的建设已成为全面建成小康社会面临和要解决的首要问题。

关键词:社会问题;社会管理;社会治理

中图分类号:TE39 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-0063(2014)-0110-02 **收稿日期:**2014-03-22

改革开放以来,党和政府始终高度重视社会管理,为形成和发展适应我国国情的社会管理制度进行了不懈的探索和实践,取得了重大成绩,积累了宝贵经验。同时,我们也要看到,当前我国处于发展的重要战略机遇期,又处于社会矛盾凸显期,社会管理面临着新情况和新问题。主要包括人民内部矛盾易发多发、社会组织管理和公共服务问题突出、公共安全形势严峻、刑事犯罪高发、信息网络管理任务日益繁重、国家安全面临严峻挑战。

从总体上看,我国社会治理领域存在的问题,是我国经济社会发展水平和阶段性特征的集中反映。改革开放以来,我国经济体制深刻变革,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化,社会活力显著增强,同时社会结构和社会组织形式发生深刻变动,社会治理环境发生了深刻变化。主要表现在:经济层面收入分配差距较大、房屋拆迁产生大量矛盾、安全生产、环境保护、产品质量等领域问题严重;社会组织层面非公有制经济组织、社会组织快速发展,城乡流动人口大量增加,新的社会阶层不断出现,导致城乡结构、就业结构、人口结构、居住结构等发生重大变化;思想文化层面,人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增加;工作层面,一些部门和地方经济建设一手硬、社会管理一手软问题仍然不同程度存在。因此,面对实现全面建成小康社会的宏伟目标,我们必须从全局和战略高度准确把握在全面建成小康社会关键时期加强社会治理体系建设的重要意义,认真研判社会治理领域中存在的主要问题,突破难点、改善管理、服务群众,构建行之有效的社会治理体系。

一、构筑科学社会治理体系的重要意义

1.体现了全面、均衡小康社会的内在要求。全面、均衡的小康社会就是社会建设与经济、政治、文化、生态文明建设的统一,相互促进,全面均衡发展。过去我们重经济建设轻社会建设,导致与群众切身利益相关的问题没有得到彻底解决。所以,小康社会仍处于低水平、不全面、很不平衡的小康。科学的社会治理体系的建构就是将视线转向民生,以为民多谋利、解民忧为根本目的,打造全面、均衡的小康社会。

2.是新时期党的群众路线工作的有力抓手。构筑科学的治理体系主要是为改善社会环境和满足人民群众需要而从事的各种社会治理体系的建设,包括科、教、文、卫等方面。构筑科学社会治理体系与人民群众的切身利益息息相关。它是我们党走群众路线,着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题的有力抓手和根本途径。

3.体现了公平、和谐、稳定全面小康社会的基本要求。构筑科学的社会治理体系坚持以人为本,通过建立适应现代社会发展的社会治理体系,切实提升党和国家为人民服务的水平和实效,保证社会正常的生产生活能够顺利进行。社会治理体系建设从改善社会环境,追求社会公平,体现社会平等的目的出发,协调处理各方矛盾,营造和谐社会环境,确保经济建设、政治建设、文化建设、生态文明建设顺利推进。

二、构筑科学社会治理体系当前所亟需解决的主要问题

1.社会资源分配不均、差距拉大,民生领域许多矛盾突出。社会治理体系构建的提出就是为解决社会问题的,其中最主要的就是民生问题。当前,民生领域仍存在许多矛盾,主要存在以下问题:一是收入分配方面。主要表现为收入分配不合理,贫富差距拉大,垄断行业收入过高,服务行业收入过低,一线劳动者收入普遍过低。二是教育方面。教育不公,资源分配不均,有些地方孩子上不起学、上学条件艰苦、学习食宿条件差、师资队伍不强等问题,并且个别教师还存在严重师德问题。三是社会保障方面。保障力度还不够大,群体间的保障水平存在的差距还很大。看病难、看病贵问题还存在;人口老龄化进程加快,对社会养老也提出更为严峻的挑战;新农保等保障水平还非常低。四是就业方面。当前就业尤其是大学生就业压力大、工作难找。每年毕业的大学生、因城镇化失地农民或无业人员、农民工仍是当前失业的主力军。

2.社会治理面临的不安定因素增多,公共安全频受挑战。现阶段中国的改革已步入深水区。改革势必会触碰到各类利

益群体,使现阶段成为各类矛盾冲突易发多发时期,各种可能引发社会安全和影响社会秩序的不安定因素不断累积增加。当前,影响中国社会公共安全的问题主要有以下几类:一是刑事犯罪。如:信用卡诈骗、电信诈骗、出卖公民信息、拐卖妇女儿童、猥亵幼女等,犯罪隐蔽性强,手段多样化,打击犯罪难度增大。二是生产生活领域中的人为安全灾难增加。包括安全生产事故、公共场所安全事故、校园安全事件、公共卫生事件、食品安全问题等。三是社会多元、利益多样化加剧了各种利益矛盾和冲突。社会多元、利益多样化使旧的社会制度和体制发生变化,导致社会不稳定因素增加,影响公共安全。当前的利益矛盾主要聚焦于贫富矛盾、干群矛盾、劳资矛盾三个方面。

3.人口流动更加频繁,社会人群更加复杂,使旧的管理体制难以适应当前的社会治理。当前,社会治理体系的建设主要要解决以下几个方面的问题:一是流动人口管理。包括流动人口的户籍管理、就业、居住、医疗、子女教育、权益保障等,还包括农村留守儿童、留守妇女和老人的安全管理问题。二是重点区域和重点人群管理。包括城中村、城乡结合部和各类服务场所及社会闲散人员、刑满释放人员、吸毒人员等高危人群的管控问题。三是虚拟社会管理。包括利用网络从事各种违法犯罪活动,危害公众安全,扰乱正常社会秩序。四是社区管理。社区化是今后城市和农村发展的方向。但现在社区最基本的服务功能缺失,行政化色彩浓厚,基础设施不完善,社区居民参与自我服务、自我管理的积极性不高。

三、构建科学社会治理体系的途径

1.建立更加公平、和谐小康社会,不断改善民生。民生是基础,基础稳固了社会才能更加公平、和谐、稳定。要谋民利,解民忧,把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点。一是努力增加财政投入。要将新增财力全部用于民生事业,使每个人共享改革发展的红利。二是办好人民满意的教育。大力促进教育公平,合理配置教育资源,重点向农村、边远、贫困、民族地区、农民工子女教育倾斜。同时要加强教师队伍建设,提高师德水平。三是推动更高质量的就业尤其是弱势群体的就业。要做好以高校毕业生为重点的青年就业工作和农村转移劳动力、失地农民、城镇困难人员就业工作。加强职业技能培训,提升劳动者就业创业能力,增强就业稳定性。四是大力推进社会保障体系建设。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,力争基本养老保险、基本医疗保险覆盖城乡全体人民,失业、工伤、生育保险制度基本覆盖所有从业人员,逐步实现社会保险关系跨地区转移接续。五是千方百计增加居民收入。深化收入分配制度改革,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。多渠道增加居民财产性收入,规范收入分配秩序,保护合法收入,增加低收入者收入,调节过高收入,取缔非法收入。

2.构建科学社会治理体系,努力打造平安中国。加强社会不安定因素的治理,为人民群众提供平安的社会环境。一是公安机关要加强打击各类违法犯罪行为,对治安重点地区、治安混乱地区和突出治安问题进行专项整治,切实维护好人民群众生命财产安全;加强社会治安综合治理,提高情报信息、防范控制、快速处置能力,提高城乡社区警务群防群治水平,构建立体化社会治安防控体系。二是严格食品药品安全生产监督管理制度,加强企业安全生产全过程监控、技术保障、应急求援、职业危害等能力建设;做好各类自然灾害和突发事件的应急防范和救援体系,全面提高防灾减灾能力。三是健全维护群众权益机制。深入开展“大下访、大化解、大稳定”矛盾纠纷排查化解活动,各级领导带头深入一线,重点关注土地征用、房屋拆迁、环境保护、企业重组、设法涉诉中群众反映强烈的问题,从源头上预防矛盾纠纷发生,妥善处置因人民内部矛盾引发的各类群体性事件,努力把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。

3.创新社会治理模式,构建高效社会治理体制。首先,围绕构建中国特色社会主义治理体系,加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会治理体制。其次,加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会治理了机制,重点解决源头性、根本性和基础性问题。主要做到以下几点:一是提高和改善流动人口管理服务,加大保护流动人口的合法权益。从户籍制度改革入手,不断创新统一有效治理新机制,积极推进实现城乡一体化和服务全覆盖的人口互动管理模式,从根本上消除流动人口所带来的不刑满释放解教人员、社会闲散人员特别是青少年以及吸毒人员等高危人群的常态化帮教管控机制,利用基层组织和社会组织的作用,帮助他们更好地融入社会,从根本上化解社会矛盾。三是创新社会治安重点地区综合治理机制。要将城中村、城乡结合部等地区的治理和城乡规划、地区改造相结合,在完善基础设施、改善生活环境的基础上,健全基层组织、延伸公共服务同时实现社会治理。四是创新虚拟社会的管理模式。加强互联网的建设与有效管理,特别要利用法律手段,依稳定和和谐因素。二是创新特殊人群帮教管理体制。要建立健全对服刑在教人员、法保证互联网健康有序发展。既要重视网络舆情,又要加大评估舆情影响,主动回应社会关切,正确引导网上舆论,维护网上秩序,营造有利于社会稳定的舆论环境。五是创新社会组织管理服务体系。要积极探索各类社会组织参与社会管理的途径;积极探索政府整体改革战略的方式方法,形成国家权利与公共权力良性互动。加快社会组织形成自我管理、自我约束、自我发展的运行机制,提高自律性和诚信度。六是创新社区管理体制。充分发挥社区在解决社会问题中的基础性作用。要彻底理顺政府、社区之间的关系,做到政社分开,使社区真正能够实现自我教育、自我管理、自我服务、自我监督。

[参考文献]

- [1] 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2012-11-09(02).
- [2] 潘盛洲.全面建成小康社会决定性阶段的新机遇新挑战[N].人民日报,2012-12-03.
- [3] 张平.全面建成小康社会奋斗目标的新要求[N].人民日报,2012-11-27.

[责任编辑:才璎珠]